



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

5 oktober 2020

TUSSENTIJDSE BESLISSING nr. 2020-11

over de weigering om toegang te verlenen tot alle documenten
uitgewisseld tussen de Minister van Werk, Economie en
Consumenten en actoren uit de brandstoffensector

(FBC/2020/10)

GREENPEACE/ MINISTER VAN WERK, ECONOMIE EN
CONSUMENTEN

1. Overzicht

1.1. Bij e-mail van 28 juli 2020 verzoekt mevrouw X, namens Greenpeace aan de Minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met armoedebestrijding, gelijke kansen en personen met een beperking om een kopie van de volgende bestuursdocumenten voor de periode 1 maart 2020 tot en met 27 juli 2020: alle documenten uitgewisseld tussen de leden van de beleidscel en:

- Exxon Mobil Petroleum & Chemical, met inbegrip van alle ondernemingen die deel uitmaken van de Exxon Mobil groep;
- Total Belgium, met inbegrip van alle ondernemingen die deel uitmaken van de Total groep;
- Fédération Belge de l'Automobile & du Cycle (FEBIAC Asbl);
- Belgische Federatie der Brandstoffenhandelaars (Brafco);
- Fédération Pétrolière Belge (FPB);
- Federatie van Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG vzw);
- Belgische federatie van de chemische industrie en van life sciences (Essenscia).

Greenpeace beoogt met de toegang tot de gevraagde documenten zich een beeld te vormen over de manier waarop vervuilende industrieën en hun belangenorganisaties de economische en financiële besluitvorming van de overheid proberen in hun voordeel te beïnvloeden tijdens de COVID-19 crisis. Aan de hand van de gevraagde informatie wenst Greenpeace Belgium, vanuit haar positie als maatschappelijke waakhond, het publiek te informeren over deze kwestie van algemeen belang. Het verzoek valt aldus binnen de reikwijdte van artikel 10 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Greenpeace is van oordeel dat de gevraagde bestuursdocumenten milieu-informatie bevatten, maar beroept zich subsidiair op de Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

1.2. Bij brief van 28 augustus 2020 weigert de bevoegde minister om toegang te verlenen tot de gevraagde documenten om volgende redenen:

“Uw vraag betreft alle documenten uitgewisseld met zeven entiteiten waaronder twee ondernemingen met inbegrip van alle verwante ondernemingen binnen de ondernemingsgroep waarvan deze ondernemingen deel uitmaken. De aanvraag omvat bovendien alle uitgewisselde documenten met deze entiteiten, dit over een periode van

vijf maanden en op meer dan dertien diverse dragers te weten papieren bestanden, digitale bestanden, databestanden, publieke- en privaat gefinancierde dragers, mail, sms, WhatsApp; andere platformen zoals Signal en telegram; foto, film, audio en digitaal. Het betreft dus een bijzondere ruime vraag. Aangezien de door u gevraagde informatie bovendien algemeen van aard is en geen specifieke milieu-informatie betreft, dient de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur toepassing te vinden. Gelet op het bovenstaande wordt de door u gevraagde kopiname afgewezen als zijnde kennelijk onredelijk (artikel 6, § 3 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur).

Deze kennelijke onredelijkheid is gebaseerd op de volgende elementen.

Ten eerste beschikken mijn beleidsorganen en secretariaat niet over een centraal klasseersysteem dat alle informatie(bronnen) dekt in de totaliteit van hun verspreiding. Zo is er geen centrale registratie van sms, Whatsapp, andere platformen, mail, audio, video enzovoort. De gevraagde stukken kunnen niet worden opgezocht, via een eenvoudige zoekactie, al dan niet geautomatiseerd.

Ten tweede vragen de loutere omvang, de diversiteit en de verspreiding van de door u gevraagde opzoekingen een personeelsinzet die de werking van mijn beleidsorganen zou verlammen, terwijl zij ondertussen het hoofd moeten bieden aan het beheersen van de Coronacrisis en zijn sociaaleconomische gevolgen;

Deze personeelsinzet gaat bovendien verder dan het opzoeken en het kopiëren, aangezien de documenten nog moeten worden gescreend of zij informatie bevatten die onder de uitzonderingsgronden valt.

1.3. Tegen deze beslissing dient mevrouw Y een beroep in bij de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie (hierna: de Commissie) via een e-mail van 8 september 2020.

2. Verzoek aan de Minister tot mededeling van de gevraagde documenten en van een nota waarin het niet vrijgeven van deze documenten wordt verantwoord

De Commissie is ertoe gehouden wanneer er een beroep bij haar wordt ingediend om de documenten te onderzoeken zodat zij kan vaststellen of er milieu-informatie aanwezig is en welke uitzonderingsgronden eventueel moeten of kunnen worden ingeroepen, of de betrokken instantie een aanvraag heeft ontvangen en of de betrokken instantie een milieu-instantie is in de zin van de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie. Daartoe kan zij alle informatie opvragen om een bij haar ingediend beroep te kunnen behandelen. De Commissie beveelt op grond van artikel 40 van de wet van 5 augustus 2006 dat de minister op zijn minst nadere toelichting geeft bij deze aanvraag om toegang tot milieu-informatie en haar in het bezit zou stellen van de betrokken documenten tegen uiterlijk 15 november 2020.

Brussel, 5 oktober 2020

De Commissie was als volgt samengesteld:

Pascale Vandernacht, voorzitter
Frankie Schram, secretaris en lid
Hrisanti Prasman, lid
Steven Vandenborre, lid
Claudia Hildebrand, plaatsvervangend lid

F. SCHRAM
secretaris

P. VANDERNACHT
voorzitter